



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KONTROLLI I LARTË I SHTETIT  
KRYETARI**

*Adresa: Rruga "Abdi Toptani", nr.1, Tiranë;*

*E-mail: klsh.org.al; Web-site: www.klsh.org.al*

Nr.632/6 Prot.

Tiranë, më 14/12/2019

**V E N D I M**

**Nr.144, Datë 14/12/2019**

**PËR  
AUDITIMIN E USHTRUAR NË AVOKATURËN E SHTETIT  
"MBI PËRPUTHSHMËRINË"  
MBI VLERAT E DETYRIMEVE SHTETËRORE RRJEDHOJË E VENDIMEVE TË  
FORMËS SË PRERË TË GJYKATAVE NDËRKOMBËTARE DHE ÇËSHTJEVE NË  
PROCES GJYKIMI  
për periudhën nga data 01.01.2018 deri më datën 31.08.2019**

Nga auditimi i ushtruar në Avokaturën e Shtetit, me objekt "Auditim tematik, përputhshmërie" për periudhën 01.01.2018 deri më 31.08.2019, mbi vlerat e detyrimeve shtetërore për vendime të formës së prerë të Gjykatës Europiane për të Drejtat e Njeriut dhe Arbitrazhit Ndërkombëtar, si dhe vlerat e ekspozimit të Buxhetit të Shtetit nga çështjet në proces gjykimi evidentohet se, Shteti Shqiptar si rrjedhojë e vendimeve të marra nga këto gjykata, është dhe mbetet i ekspozuar nga vlera të konsiderueshme financiare, të cilat do të rëndojnë në kurriz të taksapaguesve shqiptarë.

Pasi u njoha me Raportin Përfundimtar të Auditimit dhe Projektvendimin e paraqitur nga Grupi i Auditimit të Departamentit të Institucioneve Qendrore, shpjegimet e dhëna nga subjekti i audituar, si dhe vlerësimet mbi objektivitetin dhe cilësinë e auditimit nga Kryeaudituesi, Drejtori i Departamentit të mësipërm, Drejtori i Drejtorisë së Standardeve dhe Sigurimit të Cilësisë së Auditimit si dhe Drejtori i Përgjithshëm, në mbështetje të neneve 10, 15, 25 dhe 30, të ligjit nr. 154/2014 miratuar në datën 27.11.2014 "Për Organizimin dhe Funkcionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit",

**VENDOSA:**

**I.** Të miratoj Raportin Përfundimtar të Auditimit Tematik "Mbi Përputhshmërinë" të ushtruar në Avokaturën e Shtetit, sipas programit të auditimit nr.632/2 prot. datë 06.09.2019, për veprimtarinë nga data 01.01.2018 deri më datën 31.08.2019.

**II.** Të miratoj rekomandimet për përmirësimin e gjendjes dhe të kërkoj marrjen e masave sa vijon;

## A. MASA ORGANIZATIVE

**1- Gjetje nga auditimi:** Nga auditimi mbi të dhënat e paraqitur nga Avokatura e Shtetit lidhur me çështjet e gjykuara nga gjykatat ndërkombëtare rezultoi se, ende nuk ka përfunduar regjistri i posaçëm për këto çështje, megjithëse nga ana e institucionit janë ndërmarrë hapa administrative në këtë drejtim. Për këtë, Avokati i Përgjithshëm me Urdhrin nr. 259 datë 01.07.2019 ka përcaktuar personelin përgjegjës për plotësimin e tij. Sipas rregullores së brendshme të institucionit regjistri është detyruar referuar nenit 17 të saj, ku përcaktohet se, pranë zyrës së përfaqësimit krijohet, administrohet dhe përditësohet regjistri i posaçëm fizik dhe elektronik i çështjeve të trajtuara apo në trajtim të gjykatave të huaja, ndërkombëtare dhe arbitrazhit ndërkombëtar, i cili do të plotësohet nga juristi i Zyrës i ngarkuar me këtë qëllim me urdhër të Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit. Lidhur me këtë çështje KLSH në auditimin e mëparshëm pranë këtij institucioni, ka dhënë rekomandimet përkatëse. Sipas të dhënave të disponuara, vendimet e gjykatave ndërkombëtare të dhëna për periudhën nën auditim paraqiten si vijon:

### 1.1 Vendime të Gjykatës Europiane për të Drejtat e Njeriut

Sipas informacionit të administruar rezultoi se, për periudhën objekt auditimi ecuria e vendimeve të mëparshme dhe vendimmarrjet e GJEDNJ paraqiten si vijon:

- *Viti 2018*, GJEDNJ ka dalë me tre vendime përfundimtare kundër Shqipërisë duke akorduar shpërblim dëmi në vlerën **13,452,860 euro** nga të cilat janë ekzekutuar vetëm 4,703 euro.
- *Periudha Janar-Gusht 2019*, GJEDNJ ka dalë me katër vendime përfundimtare, në dy prej të cilëve janë rrëzuar pretendimet e palës paditëse dhe dy vendime janë marrë kundër Shqipërisë, duke akorduar shpërblim dëmi në vlerën **117,050 euro**. Nga dy vendimet kundër është ekzekutuar plotësisht një vendim dhe ka mbetur i paekzekutuar vendimi me vlerën 13,450 euro.

Shteti shqiptar për periudhën, Janar 2018-Gusht 2019 ka ekzekutuar edhe gjashtë vendime të GJEDNJ, të mbartura nga viti 2017 me një vlerë prej **26,923 euro**. Vendimet të mëparshme ende të paekzekutuar paraqiten katër vendime ndërmjet viteve 2015-2019 të cilat kapin një vlerë financiare

prej **17,894,100 euro**, e cila për shkak të aplikimit të interesave në rast vonesash për ekzekutim ka tendencë rritëse.

Me ndryshimet e fundit në ligjin nr. 10018 datë 13.11.2008 “Për Avokaturën e Shtetit” të cilat kanë hyrë në fuqi më datë 29.12.2018, janë përcaktuar hapat dhe afatet e institucioneve respektive lidhur me ekzekutimin e vendimeve të GJEDNJ-së të cilat përpara ndryshimeve ligjore nuk parashikoheshin me ndonjë akt ligjor, çka pritet të sjellë përshejtim të veprimeve dhe uljen e kostove shtesë nga moszbatimi në kohë i tyre.

### 1.2 Vendime të Arbitrazhit Ndërkombëtar

Mbi bazën e të dhënave të administruara rezultoi se, prej vitit 2011 janë dhënë 10 vendime të formës së prerë nga gjykatat e arbitrazhit ndërkombëtar nga të cilët;

- Tre vendime* janë dhënë në favor të Shqipërisë në shumën 8,168,523 euro për të cilët nuk ka përfunduar ende ekzekutimi i shumave përkatëse megjithëse datojnë prej vitit 2011.
- Dy vendime* janë dhënë kundër pretendimeve të palës kërkuese.
- Pesë vendime* janë dhënë në disfavor të Shqipërisë në vlerën **5,188,087 euro** nga të cilat 3 (tre) vendime në shumën e detyrimit 4,230,180 euro janë njohur nga gjykata dhe janë të zbatueshëm megjithëse është bërë rekurs në Gjykatën e Lartë nga institucioni përkatës apo ASH, 1(një) vendim nuk është njohur nga gjykata dhe për 1(një) vendim Avokatura e Shtetit nuk disponon

informacion për njohje nga gjykatat shqiptare. Këto vendime kundër i përkasin periudhave 2012,2015 dhe 2016.

Aktualisht evidentohen 9 (nëntë) çështje gjyqësore në proces ende pa vendim përfundimtar, nga të cilat 3(tre) çështje ndodhen në pritje vendimi dhe 4 (katër) çështje ndodhen në proces shqyrtimi ndërsa për dy çështjet e tjera vendimet janë jopërfundimtare ku përmendim.

-Çështja “H....SRL vs Ministry of Infrastructure & Energy” zhvilluar pranë ICC - Dhoma Ndërkombëtare e Tregtisë është përfunduar gjykimi në themel, **në favor të Shqipërisë** duke rrëzuar pretendimet e Paditësit dhe ngarkuar këtë të fundit me rimbursimin e kostove të Shqipërisë në vlerën 733,075 euro por vendimi konsiderohet jopërfundimtar, pasi Paditësi i ka kërkuar Tribunalit rishikim të Vendimit.

-Çështja “H....SRL, C. SRL, F. B, M.R, S.G. L. C vs Albania”, zhvilluar pranë ICSID - Qendra Ndërkombëtare për Zgjidhjen e Mosmarrëveshjeve të Investimit **ka dënuar Shqipërinë** me vlerën **110,000,000 euro**. Shqipëria ka aplikuar për anulim të vendimit dhe Gjykata e ka pranuar aplikimin. Në përfundim vendimi bëhet i ekzekutueshëm pas njohjes nga Gjykata Shqiptare e Apelit.

*Ndryshe nga vendimet e GJEDNJ, vendimet e Arbitrazhit Ndërkombëtar bëhen të zbatueshëm pas njohjes së vendimit nga Gjykata Shqiptare e Apelit. Për vendimet e zbatueshme Avokatura e Shtetit nuk disponon informacion lidhur me shumat e paguara nga institucionet respektive palë në gjykim, e si e tillë vlera e ekzekutuar dhe ajo për tu ekzekutuar nga buxheti i shtetit nuk mund të konfirmohet nga ky institucion, çka në vlerësimin tonë paraqet nevojën për një qasje ndryshe në dispozitat ligjore lidhur me këtë çështje.*

*Trajtuar më hollësisht në faqet nr 5-9 të Raportit Përfundimtar të Auditimit.*

**1.1 Rekomandimi:** Kërkojmë edhe njëherë që, Avokatura e Shtetit të përfundojë krijimin e një database për të pasqyruar të gjitha të dhënat e çështjeve të filluara dhe të përfunduara, duke u angazhuar në zbatimin sa më parë të Urdhrit nr. 259 datë 01.07.2019 të Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit.

*Menjëherë*

**1.2 Rekomandimi:** Avokatura e Shtetit të fillojë ndryshimet për plotësimin dhe përmirësimin e VKM nr. 392, datë 08.04.2009 për të parashikuar detyrimin e Avokaturës së Shtetit për regjistrimin e çështjeve të iniciuara për arbitrazh duke pasqyruar të dhënat mbi objektin e kërkesës, avokatit/studiove avokatore vendase/huaj të përzgjedhur për përfaqësimin e çështjeve në arbitrazh nga Avokati i Shtetit si dhe vendimin e arbitrazhit.

*Menjëherë*

**1.3 Rekomandimi:** Avokatura e Shtetit, të ndërmarrë nismat e nevojshme administrative e ligjore për pjesëmarrjen e detyrueshme të këtij institucioni në të gjithë proceset gjyqësore për njohjen e vendimeve të arbitrazhit ndërkombëtar nga gjykatat shqiptare, si dhe plotësimin e regjistrimit elektronik dhe fizik të çështjeve gjyqësore me vlerat e ekzekutuara nga institucionet përkatëse të ngarkuara për zbatimin e tyre.

*Menjëherë*

## **B. VLERËSIMI I ZBATIMIT TË REKOMANDIMEVE**

Kontrulli i Lartë i Shtetit do të ndjekë me vëmendje të veçantë zbatimin e rekomandimit, për masat që do të marri Avokatura e Shtetit në përfundimin e regjistrimit elektronik dhe fizik të çështjeve gjyqësore të trajtuara nga gjykatat ndërkombëtare dhe arbitrazhit ndërkombëtar.

## **C. SHËNIM I KRYETARIT**

Auditimi i ushtruar pranë Avokaturës së Shtetit ishte tematik dhe kishte si objekt evidentimin e “Nivelit të detyrimeve shtetërore për Vendime të formës së prerë të GJEDNJ dhe Arbitrazhit Ndërkombëtar si dhe vlerat e ekspozimit të Buxhetit të Shtetit nga çështjet në proces gjykimi”.

Nisur nga vlerat e larta financiare prej të cilave ekspozohet Shteti Shqiptar sot dhe në vijimësi, si dhe dhënien e një vlerësimi objektiv, profesional e të pavarur, për institucionin e Avokaturës së Shtetit, mbi shkallën e zbatimit të akteve ligjore e nënligjore dhe parimeve të përgjithshme të sistemit të menaxhimit financiar në sektorin publik, Departamenti i Institucioneve Qendrore në KLSH, në fillim të vitit 2020, do të zhvilloj një auditim përputhshmërie në këtë institucion.

Ky auditim do të orientohet në drejtim të, çështjeve gjyqësore të ndjekura, ecurisë së krijimit të databasës së çështjeve gjyqësore, procedurave të përzgjedhjes së avokatëve, studiove të avokatisë ose ekspertëve, vendas apo të huaj për shërbimet e marra, rolit mbikëqyrës në ekzekutimin e vendimeve të GJEDNJ, ankimit të vendimeve gjyqësore kundër interesave të shtetit në instancat më të larta gjyqësore, arkivimit të dosjeve, përputhshmërisë së marrëdhënieve të punës etj.

*Me ndjekjen dhe kontrollin e zbatimit të detyrave dhe masave të përcaktuara në këtë vendim ngarkohet Departamenti i Auditimit të Institucioneve Qendrore.*

**Bujar LESKAJ**

**K R Y E T A R**