



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KONTROLLI I LARTË I SHTETIT**  
**KRYETARI**

Nr.132/11, Prot.

Tiranë, më 30.10.2020

**V E N D I M**

*Nr. 117, Datë 30/10/2020*

**PËR**  
**EVADIMIN E MATERIALEVE TË AUDITIMIT TË PERFORMANCËS**  
**“EFEKTIVITETI I KOORDINIMIT NDËRINSTITUCIONAL NË KUADËR TË**  
**PROCESIT TË INTEGRIMIT TË SHQIPËRISË NË BASHKIMIN EVROPIAN, PËR**  
**PERIUdhËN 2016-2019”**

Në zbatim të Planit Vjetor Institucional 2020, Kontrolli i Lartë i Shtetit, në kuadër të përmbushjes së funksionit të tij Kushtetues, zbatimit të Udhëzimeve dhe Standardeve Ndërkombëtare të Auditimit (INTOSAI, EUROSAI, etj.), me shkresat informuese: nr. prot. 132, datë 24.01.2020, nr. prot. 132/1 dhe 132/2, datë 30.01.2020, ndërmori auditimin me temë “Efektiviteti i Koordinimit Ndërinstitucional në Kuadër të Procesit të Integritimit të Shqipërisë në Bashkimin Evropian, për periudhën 2016-2019”. Ky auditim u ushtrua mbi aktivitetin koordinues të procesit në fjalë të ish - Ministrisë së Jashtme dhe ish - Ministrisë së Integritimit, duke filluar nga 1 janari 2016, deri në momentin e bashkimit të tyre, në tetor 2017 dhe për periudhën në vazhdim, deri më 31 dhjetor 2019, mbi aktivitetin koordinues të procesit të Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme. Po ashtu, për te njëjtin fokus, u audituan edhe Bashkia Shkodër dhe Bashkia Vlorë. Pas përfundimit të punës paraprake audituese, u përgatit Programi i Auditimit, nr. prot. 132/3, datë 13.05.2020, i cili iu përcoll subjekteve. Në përfundim të punës audituese në terren, me shkresat me nr. prot. 132/6, 132/7, 132/8, datë 30.06.2020 iu përcoll Projekt-Raporti i Auditimit subjekteve të audituara.

Raporti i auditimit është hartuar pasi janë shqyrtuar nga Grupi Auditues, observacionet e dërguara nga Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme, me shkresën nr. prot. 7280/1, datë 29.07.2020, protokolluar në KLSH me nr. prot 132/9, datë 30.07.2020.

Subjektet e tjera të audituara, Bashkia Shkodër dhe Bashkia Vlorë, komunikuan se ishin dakord me gjetjet dhe rekomandimet e Projekt Raportit.

Në përfundim, pasi u njoha me Raportin Përfundimtar të Auditimit dhe *Projekt-Vendimin* e paraqitur nga grupi i auditimit, të Departamentit të Auditimit të Performancës, shpjegimet e dhëna nga subjektet e audituara, mendimin për cilësinë e auditimit nga Drejtori i Drejtorisë së Standardeve dhe Sigurimit të Cilësisë, vlerësimin mbi objektivitetin dhe cilësinë e auditimit nga Kryeaudituesi dhe Drejtori i Departamentit të Auditimit të mësipërm, në

mbështetje të nenit 15, shkronja “c” të Ligjit nr. 154/2014, datë 27.11.2014, “Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit”.

## KONKLUDOVA

Raporti i auditimit të performancës me temë: “Efektiviteti i Koordinimit Ndërinstitucional në Kuadër të Procesit të Integritimit të Shqipërisë në Bashkimin Evropian, për periudhën 2016-2019”, fokusohet në një çështje të rangut të parë për nga rëndësia, lidhur me perspektivën e vendit tonë.

“Integrimi Evropian është objektivi gjeostrategjik dhe politik i Shqipërisë, që qëndron në thelb të politikës së brendshme dhe të jashtme”, - thuhet në Planin Kombëtar për Integritimin Evropian 2016-2020.

Ky angazhim i shpallur çdo vit me solemnitet nga Qeveria shqiptare, ballafaqohet me një bilanc arritjesh dhe përmbushjesh, që dëshmojnë se objektivi i integritimit evropian mbetet larg trajtimit si i tillë.

MIE, MPJ dhe MEPJ, e cila që pas tetorit 2017 ka për detyrë koordinimin e brendshëm dhe të jashtëm të procesit, kanë një bilanc pune me deficite, qoftë në organizimin e tyre të brendshëm, duke tërhequr vëmendjen e Komisionit Evropian, i cili ka kërkuar një angazhim të shtuar, për forcimin e kapaciteteve administrative, qoftë në funksionimin e jashtëm, nëpërmjet përfaqësive tona diplomatike të akredituara në vendet e BE-së, të cilat jo vetëm nuk janë forcuar, sikurse parashikuar në vendime të Këshillit të Ministrave, por përkundrazi kanë shfaqur mungesa të pajustificueshme.

Me gjithë përpjekjet që këto ministri kanë bërë gjatë periudhës 2016-2019, për realizimin e objektivave të hartimit, koordinimit, zbatimit dhe monitorit të Planit Kombëtar për Integritimin Evropian, ato kanë rezultuar në mangësi të dukshme në miratimin e një metodologjie për hartimin e një Plani Kombëtar për Integritimin Evropian.

Pavarësisht se Marrëveshja e Stabilizim Asociimit ndërmjet Shqipërisë dhe BE-së, ka hyrë në fuqi në vitin e largët 2006, si dhe pavarësisht se zbatimi i Acquis të BE-së në Shqipëri, mbështetet tek bashkitë e vendit në një masë 70%, Qeverive shqiptare iu deshën plot 12 vite, për hartimin e akteve ligjore që mundësojnë ngritjen e njësive, që mbështesin proceset integruese pranë NJQV-ve.

Njësitë e integritimit evropian të pretenduara si të ngritura nga NJQV-të, janë në fakt koordinatorë lokalë për zbatimin e projektit “Bashkitë për në Evropë” dhe jo Njësi të Integritimit në përputhje me kërkesat ligjore. Monitorimi i kryer nga MEPJ (dhe ish-MIE), për ngritjen dhe funksionimin e strukturave të NjIE-ve, është thujse inekzistent.

NJQV-të nuk kanë publikuar në faqet e tyre zyrtare, informacion rreth Bashkimit Evropian, procesit të integritimit evropian, të drejtat dhe detyrimet që vijnë si pjesë e procesit të anëtarësimit, si dhe programeve të ndryshme të financimit të BE-së, por kanë publikuar informacione kryesisht në formë propagandistike.

Asistimi dhe koordinimi që ligji i ngarkon MEPJ, lidhur me pjesëmarrjen e NjQV-ve në programet e financimeve IPA, mbetet larg efektivitetit të dëshiruar.

Edhe çelja e pritshme e negociatave, e ngarkuar me një sërë parakushtesh, është një moment i cili duhet të detyrojë qeverinë dhe shoqërinë shqiptare për një reflektim serioz mbi arsyet e vonesave në këtë proces dhe lindjen e detyrimeve për të ndryshuar qasje dhe rritur nivelin e angazhimit.

***Nisur nga konkluzionet e mësipërme të veprimtarisë audituese, duke synuar përmirësimin e mëtejshëm të rezultateve:***

## V E N D O S A:

I. Të miratoj Raportin e Auditimit me temë *“Efektiviteti i Koordinimit Ndërinstitucional në Kuadër të Procesit të Integritimit të Shqipërisë në Bashkimin Evropian, për periudhën 2016-2019”*, të ushtruar në Ministrinë për Evropën dhe Punët e Jashtme, Bashkinë Shkodër dhe Bashkinë Vlorë.

II. Të miratoj rekomandimet e përcaktuara dhe të kërkoj marrjen e masave për sa vijon:

- I. ***Për Pyetjen: A siguron MEPJ një rishikim vjetor efektiv të PKIE, me qëllim realizimin e objektivave të përcaktuara është i plotësuar kuadri ligjor mbi ndotjen akustike me akte nënligjore dhe a kanë qenë efektive ato?***

### Gjetje

- MEPJ nuk ka marrë hapa konkret dhe efektiv lidhur me hartimin e PKIE dhe bashkëpunimin mes strukturave të integritimit, pasi nuk ka një metodologji/Udhëzues të miratuar për hartimin e këtij plani;
- MEPJ nuk ka bashkëpunuar për rishikimin vjetor dhe koordinimin e PKIE me GNP-të për periudhën 2016-2019;
- Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme gjatë hartimit dhe rishikimit vjetor të PKIE-së, nuk mban parasysh rekomandimet e dhëna nga shërbimet e Komisionit Evropian;
- MEPJ nuk ka hartuar asnjë plan pune konkret për procesin e Integritimit të Shqipërisë në BE, ku të jenë të përcaktuara objektivat, planifikimi dhe zbatimi që do të ndiqet përgjatë gjithë procesit të integritimit të Shqipërisë në BE;
- Duke qenë që masat zbatuese mbështetëse të tilla si përkthimi i legjislacionit, trajnime, forcim kapacitetesh administrative, investime, logjistikë, etj. Sipas MEPJ do të përfshihen gjithashtu në PKIE, pra deri më tani këto kërkesa në Planin Kombëtarë për Integritimin Evropian nuk janë zbatuar;
- Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme nuk ka hartuar një rregullore për funksionimin dhe organizimin e saj;
- Drejtoritë të cilat janë pjesë e këtij procesi nuk kanë të përcaktuara dhe miratuar detyrat funksionale.

### Për sa më sipër rekomandoj

- ✓ Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme sipas kërkesave VKM nr. 32, datë 19.01.2018, “Për përcaktimin e funksioneve të Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme dhe strukturave të shërbimit të jashtëm në procesin e integritimit të Shqipërisë në Bashkimin Evropian”, të ngrejë një grup pune që të hartojë dhe më pas të miratohet metodologjia dhe/ose udhëzimi për hartimin dhe rishikimin e Planit Kombëtarë për Integritimin Evropian.

**Deri në Dhjetor 2020**

- ✓ MEPJ të bashkëpunojë dhe bashkërendojë me strukturat e tjera të integritimit dhe me Grupet Ndërinstitucionale të Punës për rishikimin sa më efektiv të PKIE-së, takimet dhe mbledhjet mos të jenë vetëm ato që janë programuar paraprakisht, por sa herë të

jetë e nevojshme, si dhe për të përfshirë në mënyrë sa më të saktë rekomandimet e KE (për këtë të mbahen dokumente verifikues).

#### **Në vazhdimësi**

- ✓ Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme përkatësisht Drejtoria e BE-së, Drejtoria e Koordinimit të Programeve Kombëtare dhe Rajonale të IPA-s dhe Drejtoria e Bashkëpunimit Territorial, të hartojnë një plan konkret pune për të arritur objektivat lidhur me procesin e Integritit të Shqipërisë në Bashkimin Evropian.

#### **Deri në Shtator 2020**

- ✓ MEPJ bashkë me GNP-të të përfshijnë gjatë rishikimit të PKIE-së së vitit të ardhshëm të gjitha masat zbatuese mbështetëse, për një dokument të plotë për procesin e integritit në BE.

#### **Deri në Mars 2021**

- ✓ MEPJ, të ngrejë një grup pune për të hartuar një rregullore të brendshme funksionimi dhe organizimi, ku të jenë të mirë-përcaktuara detyrat dhe funksionet e gjithsecilit, dhe të miratohet nga struktura përgjegjëse e ministrisë.

#### **Deri në Dhjetor 2020**

- II. Për pyetjen: **A respektohen afatet për informimin ndërinstitucional siç duhet, për procesin e integritit në BE nga MEPJ ?**

#### **Gjetje**

- Bashkia Shkodër nuk ka kërkuar asistencë lidhur me trajnimet për të cilat shprehet që janë të pamjaftueshme për procesin e integritit, për të gjithë periudhën objekt auditimi;
- Bashkia Vlorë nuk ka një strukturë përgjegjëse për integrimin, edhe pse kjo ka qenë një kërkesë e hershme dhe e rëndësishme, kjo jo vetëm për rëndësinë që sjell ky proces;
- MEPJ nuk e ka venë në dukje ose të gjenerojë një informacion për mungesën e një strukture përgjegjëse për integrimin Evropian për Bashkinë Vlorë, duke mos respektuar kërkesën e VKM nr 450, datë 09.05.2018.
- Vihet re që Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore përkatësisht Bashkia Vlorë nuk ka pasur bashkëpunim me Qeverisjen Qendrore, si dhe nuk ka kërkuar asnjëherë nga MEPJ që të marrë të dhëna dhe të informohet lidhur me këtë proces;
- Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme për procesin e integritit ka dërguar ftesa për takim apo aktivitet që janë organizuar vetëm për vitin 2018, dhe për asnjë periudhë tjetër;
- Rritja e bashkëpunimit midis strukturave të qeverisjes qendrore dhe asaj vendore është një kërkesë e parashikuar në PKIE, e cila nuk ka gjetur zbatim dhe rezultate të dukshme, për vitet 2016-2019;
- MEPJ nuk ka marrë asnjë hap për të informuar strukturat përkatëse, për të siguruar pjesëmarrjen përfaqësuesve të njësive të vetëqeverisjes vendore në forumet apo

strukturat konsultuese për procesin e integrimit evropian dhe të asistencës së Bashkimit Evropian për këtë proces.

#### **Për sa më sipër rekomandoj**

- ✓ Bashkia Vlorë të krijojë një grup pune, i cili të hartojë rregullore të brendshme për funksionimin dhe organizimin e institucionit, si dhe më pas të procedohet me miratimin e saj.

**Deri në Dhjetor 2020**

- ✓ Bashkia Vlorë të marrë masat që të formatojë organizimin e institucionit dhe të ngrëjë një strukturë përgjegjëse për integrimin Evropian sipas kërkesave eksplicite të VKM nr. 450, datë 26.07.2018, “Për Bashkërendimin dhe Koordinimin e Procesit të Integrimit Evropian, ndërmjet Qeverisjes Qendrore dhe Njësive të Vetëqeverisjes Vendore”, dhe VKM nr. 246, datë 09.05.2018 “Për Miratimin e Planit Kombëtar Për Integrimin Evropian 2018-2020”.

**Deri në Dhjetor 2020**

- ✓ Bashkia Vlorë të marrë iniciativa në kuadër të procesit të anëtarësimit të Shqipërisë në BE, të informojë MEPJ, si dhe sa herë të jetë e nevojshme të kërkojë nga Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme informacion të detajuar për të qenë sa më përditësuar me procesin.

**Në vazhdimësi**

- ✓ Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme, si institucioni përgjegjës kryesor për koordinimin dhe informimin ndërinstytucional, të marrë hapa konkret dhe të ndërveprojë me Njësitë e Qeverisjes Vendore, si dhe të kërkojë periodikisht si dhe kur është e nevojshme informacion për procesin e integrimit.

**Në vazhdimësi**

### **III. Për pyetjen: A sigurohet raportim efektiv në kuadër të negociatave të anëtarësimit të Shqipërisë në BE?**

#### **Gjetje**

- Raportimi si një proces i rëndësishëm mbi aktivitetet e qeverisë nuk rregullohet, koordinohet ose zbatohet në mënyrë koherente dhe është ende i kufizuar.
- MEPJ në raportimet që kryen, paraqet vetëm arritjet që janë realizuar nga kushtet që BE i ka vendosur Shqipërisë, por rezultatet dhe problematikat nuk i konsideron që të raportohen sipas detyrimeve, për një proces sa me transparent dhe të përshtatshëm.
- Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme nuk përmbush rekomandimet e Komisionit Evropiane dhe shprehimisht konsideron që “Vlerësimi i Komisionit nuk është konkret në lidhje me raportimet dhe koordinimin ndërinstytucional për procesin e integrimit, por është një vlerësim i përgjithshëm mbi analizën e punës institucionale publike.”
- Vihet re që nga Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme nuk përmbushet plotësisht kushti i raportimit çdo 3 muaj sipas kërkesave ligjore.

- Bashkia Vlorë, ka mangësi në realizimin e një raportimi efektiv lidhur me procesin e integritetit të Shqipërisë në Bashkimin Evropian.
- Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme nuk kërkon që ky detyrim për raportim të plotësohet nga NjQV.

#### **Për sa më sipër rekomandoj**

- ✓ Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme, duhet të marrë masat të raportojë sipas periudhave të caktuara nga PKIE, për zbatimin e kësaj të fundit, duke caktuar praktikë pune për të raportuar çdo 3 muaj, dhe në raste të nevojshme të tjera.

**Në vazhdimësi**

- ✓ Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme të nxisë qeverisjen vendore të zbatojë kërkesat nga Bashkimi Evropian, duke qenë organi kompetent për koordinimin e PKIE, duke ushtruar detyrat funksionale, atë të llogaridhënies dhe llogari-marrjes nga strukturat përgjegjëse për integrimin e Shqipërisë në Bashkimin Evropian.

**Në vazhdimësi**

- ✓ Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme të tregohet e përgjegjshme për të zbatuar rekomandimet e KE në raportet vjetore për Shqipërinë, duke kryer raportimet sipas kërkesave, me të gjithë elementet e raportimit, duke përfshirë në të arritjet, rezultatet, mangësitë dhe pengesat e mundshme.

**Deri në Dhjetor 2020**

- IV. **Për pyetjen: A ka ndërmarrë MEPJ hapa konkrete e efektive, në drejtim të fuqizimit të kapaciteteve njerëzore, për një standard më të lartë koordinues, për procesin e integritetit?**

#### **Gjetje**

- Përfshirja e punonjësve të njësisë të dedikuara integritetit në Grupet Ndërinstitucionale të punës, bën të nevojshëm sintonizimin edhe profesional e formativ të tyre me këto grupe. Në një kohë kur çelja e negociatave është hapi më i afërt i procesit, duke sjelle për pasoje fillimin e diskutimit të kapitujve deri më tani të padiskutuar, punonjësit e MEPJ-së duhet të jenë të aftë të bëhen pjesë aktive e diskutimit të problematikave që do ndeshen. Ndaj do ketë nevojë për njohës të politikave të mjedisit, të bujqësisë, të energjetikës dhe rrjedhimisht, edhe të ngarkuarit e MEPJ-së që do ndjekin diskutimin e kapitujve duhet të jene për nga formimi i tyre, më afër këtyre profileve profesionale.
- Punësimet e bëra në vitin 2018, pas lirimimit dhe largimit të 22 punonjësve, më së paku janë të dyshimta, pavarësisht raportimit të bërë nga DAP për procesin e shkrirjes së MIE-s.
- Në katër vitet e periudhës së auditimit, MEPJ ka raportuar vetëm në njërin vit, atë 2019, lidhur me trajnimet e stafit. Kjo nuk do të thotë, se trajnime nuk ka pasur gjatë periudhës në fjalë. Por sigurisht përderisa trajnimet nuk janë evidentuar nga MEPJ dhe nuk janë bërë pjesë e raportimit të përvitshëm ndaj Kuvendit të Republikës, kjo

do të thotë se kjo formë e ngritjes profesionale nuk është trajtuar si prioritet i politikave institucionale dhe nuk është reflektuar me seriozitetin e nevojshëm në raportimet e saj.

- Nuk ka si të quhet “... proporcional me qëllimin për të cilin është ngritur...”, mospjesëmarrja në trajnim në Shkollën Verore Evropiane, në kushtet kur MEPJ ka punësuar punonjës të rinj, që nuk kanë asnjë përvojë në çështjet e integritetit, të cilët duhej të ishin detyrimisht pjesëmarrës në këtë shkollë.
- Ndryshe nga formati i përfaqësimit (1+6) i përcaktuar më herët (Ambasadori dhe 6 diplomatë), numri i diplomatëve në Misionin e RSH-së në BE, në vitin 2019 është përgjysmuar, duke e çuar përfaqësimin diplomatik, nga formati një plus gjashtë, në një plus tre.
- Nga informacioni i dërguar nga MEPJ vihet re, se Ambasadorja S. J. është në detyrë, që nga data 3 tetor 2014. Ligji 23/2015 për Shërbimin e Jashtëm të Republikës së Shqipërisë, parashikon në nenin 26: “Funksioni i kreut të misionit diplomatik është, si rregull, 3 vjet”.
- Pra nga pesë përfaqësi, gjatë periudhës në auditim, konstatohen mungesa në katër prej tyre. Kemi përgjysmim të stafit diplomatik, në rastin e Misionit tonë në BE, sikurse vënë në dukje pak më sipër, ndërkohë që në Slloveni vendi ynë përfaqësohet nga një Ambasador dhe asnjë diplomat. Në Francë dhe Gjermani po ashtu ka pasur mungesa.
- Paralelisht vihet re se Ambasadori A. K. është në detyrë që nga data 16 shkurt 2014. Ligji 23/2015 për Shërbimin e Jashtëm të Republikës së Shqipërisë parashikon në nenin 26: “Funksioni i kreut të misionit diplomatik është, si rregull, 3 vjet”.
- Paralelisht, nga të dhënat e përcjella nga MEPJ, vihet re se Ambasadori P. Q. është në detyrë, që nga prill 2014.  
Ligji 23/2015 për Shërbimin e Jashtëm të Republikës së Shqipërisë parashikon në nenin 26: “Funksioni i kreut të misionit diplomatik është, si rregull, 3 vjet”.
- Po ashtu, konstatohet se Ambasadori D. T. është në detyrë që nga data 26 shkurt 2013. Ligji 23/2015 për Shërbimin e Jashtëm të Republikës së Shqipërisë parashikon në nenin 26: “Funksioni i kreut të misionit diplomatik është, si rregull, 3 vjet”.
- Raporti diplomatik javor, nuk ka asnjë rubrikë, e aq më pak një rubrikë të dedikuar që t’u referohet kontributeve që aktiviteti i përfaqësive diplomatike i jep procesit të integritetit. Nuk ka një rubrikë që të informojë specifikisht dhe çdo javë MEPJ-në lidhur me:  
Partneritetet e mundshme në kuadër të IPA-ve dhe shprehje interesi në këtë plan;  
Mundësitë e bashkëpunimit të administratave të vendit pritës me ato homologe të vendit tonë, në kuadër projektsh të ndryshme;  
Shprehje interesi për dhënie ekspertize nga ana e njohësve të procesit të integritetit në vendet pritëse, të gatshëm për te na asistuar, etj.
- Askund në faqet zyrtare të ambasadave nuk ka nënfaqe apo rubrikë dedikuar informacionit që ofrohet nga shteti shqiptar lidhur me procesin e integritetit, apo shprehjen, nga ana e shtetit shqiptar, e interesit të bashkëpunimit me administrata qendrore dhe lokale vendase, me OJF, ekspertë, etj. Ndërkohë që MEPJ ka një faqe zyrtare të formatuar ndryshe dhe ofron informacion lidhur me procesin, veçanërisht tani pasi është asistuar nga GIZ, lidhur me përmirësimin e komunikimit për çështjet e integritetit në BE.

- Duke pasur parasysh se transparenca në komunikimet publike duhet të jetë një kriter i përhershëm pune, si dhe duke pasur parasysh se procesi i çeljes së negociatave do të jetë i gjatë dhe i artikuluar në gjurmët e diskutimit të 33+2 kapitujve, vlerësohet se do të jetë i nevojshëm krijimi i një baze të dhënash publike, mbi ekspertët e akredituar për të asistuar shtetin shqiptar në procesin e integritetit. Kjo bazë të dhënash duhet të jetë lehtësisht e aksesueshme nga çdokush dhe vijimësisht e përditësuar me prurje të reja ekspertesh, vendas dhe të huaj.

### **Për sa më sipër rekomandoj**

- ✓ MEPJ dhe DAP të ndryshojnë kriteret e punësimit, duke mos e kufizuar profilin e studimeve të përfunduara nga kandidatët që konkurrojnë për t'u punësuar, në ato të parashikuara deri më tani, por të zgjerojnë spektrin e profileve profesionale të rekrutueshme.

*Në vijimësi*

- ✓ MEPJ veçanërisht në rastet kur për punësime të caktuara ka reagime nga ana e opinionit publik, duhet të gjejë format e përshtatshme për të bërë transparencë publike mbi përzgjedhjen e kandidatëve.

*Në vijimësi*

- ✓ MEPJ të bashkëpunojë me ASPA-n dhe çdo trajnues tjetër të mundshëm, me synim që çdo vit të përgatitet një program i detajuar trajnimesh, në përputhje me nevojat reale të proceseve dhe të stafeve të dedikuara në koordinimin e procesit të integritetit dhe të përfshijë në raportin e përvitshëm që i dërgon Kuvendit, një informacion të detajuar për trajnimet e zhvilluara.

*Në vijimësi*

- ✓ MEPJ të vlerësojë seriozisht pjesëmarrjen në trajnime të punonjësve të saj, duke mos bojkotuar aktivitetet trajnuese, kur pjesëmarrja është e mundshme.

*Në vijimësi*

- ✓ Të plotësohen vendet vakante pranë Misionit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian me diplomate të tjerë.

*Menjëherë*

- ✓ MEPJ të sigurojë pranë Misionit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian qëndrueshmërinë e stafit diplomatik, duke mos toleruar mungesa të tij.

*Në vijimësi*

- ✓ Nisjen nga ana e Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme, të procedurës së lirimit nga detyra të Ambasadores së Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian, znj. S. J.

*Menjëherë*



- ✓ Të bëhet plotësimi i vendit vakant me një diplomat në Ambasadën e RSH-së në Francë dhe me një diplomat në Ambasadën e RSH-së në Slloveni, si dhe të plotësohen të gjitha mungesat në staf diplomatik, kudo që ato janë krijuar ndërkohë.

*Menjëherë*

- ✓ Nisjen nga ana e Ministrit për Evropën dhe Punët e Jashtme, të procedurës së lirimit nga detyra të Ambasadorit të Republikës së Shqipërisë në Gjermani, z. A. K.

*Menjëherë*

- ✓ Nisjen nga ana e Ministrit për Evropën dhe Punët e Jashtme, të procedurës së lirimit nga detyra të Ambasadorit të Republikës së Shqipërisë në Slloveni, z. P. Q.

*Menjëherë*

- ✓ Nisjen nga ana e Ministrit për Evropën dhe Punët e Jashtme, të procedurës së lirimit nga detyra të Ambasadorit të Republikës së Shqipërisë në Francë, z. D. T.

*Menjëherë*

- ✓ MEPJ të standardizojë një format raporti javor diplomatik të ndarë në rubrika, ku të parashikohen edhe rubrika të dedikuara problematikave të procesit të integrimit, plotësimi i të cilave të jetë i detyrueshëm nga stafet e përfaqësive.

*Brenda tremujorit*

- ✓ MEPJ të standardizojë faqet zyrtare të përfaqësive të RSH-së në vendet anëtare të BE-së, duke përfshirë një nënfaqe (rubrikë) me një përmbajtje që pasqyron hap pas hapi procesin e integrimit dhe nevojat e vendit tonë lidhur me këtë proces.

*Brenda tremujorit*

- ✓ MEPJ të formatojë dhe mbajë aktiv një Regjistër Kombëtar të Ekspertëve në Çështjet e Integrimit, lehtësisht të aksesueshem nga publiku dhe të përditësuar vijimesisht, sipas nevojave të procesit të integrimit.

*Brenda tremujorit dhe në vijimësi*

- ✓ MEPJ në bashkëpunim me Ministrinë e Financave, të ndërmarrë hapa për përcaktimin e tarifave për konsulencat e ekspertëve të integrimit, si dhe të paraqesë propozimet e saj për çeljen e zërave buxhetore, për marrjen e këtij shërbimi.

*Brenda fundit të vitit*

- V. Për pyetjen: **Sa kanë ndikuar ndryshimet administrative në arkitekturën institucionale, në funksionimin efektiv të mekanizmave koordinues të procesit të integrimit evropian?**

## Gjetje

- Ruajtja me fanatizëm dhe valorizimi në të gjitha dimensionet e veta, të profesionalizmave të cilët kultivohen e maturohen pranë njësisë koordinuese të procesit të integrimit duhet të jenë pjesë e politikave institucionale, në të mirë të

realizimit efektiv të objektivave. Pikërisht këtë nuk kanë pasur parasysh gjatë procesit të bashkimit të dy ministrive.

- Strukturat homologe me të cilat Drejtoria e Fondeve të BE-së bashkëpunonte dhe pas shkrirjes së MIE-s, vijonin të ishin të ndryshme për programet kombëtare të IPA-s dhe ato të bashkëpunimit Territorial, çka sjell dy linja drejtimi dhe koordinimi të ndryshme dhe të pavarura nga njëra-tjetra, duke e bërë ndarjen në dy Drejtori, një opsion të nevojshëm për rritjen e efektivitetit të koordinimit të asistencës financiare të BE-së. Moszbatimi i kriterit të modelit më të mirë, të aplikuar nga strukturat homologe edhe në këtë fazë të ndryshimeve të strukturave nga pikëpamja organizative, vijon të çënojë rëndë efektivitetin e koordinimit të asistencës financiare të BE-së. Bile, ky problem organizativ u shfaq me shkrirjen e dy ministrive, meqë më parë në MIE dy drejtoritë ishin të ndara. Kjo zgjedhje organizative e papërshtatshme ndikon negativisht në kapacitetet administrative dhe në efektivitetin e koordinimit.
- Nga ana tjetër për një absurd që lidhet me nominalizma strukturash dhe jo misione dhe funksione të ushtruara konkretisht prej tyre, Sektori i të Drejtës Evropiane mbetej pjesë e Drejtorisë së të Drejtës Evropiane dhe Ndërkombëtare, pavarësisht se si mision ka kontrollin e transpozimit të projektakteve me legjislacionin e BE-së të hartuara dhe dërguara për konsultim nga ministrinë e linjës. “Kjo ndarje krijonte një shkëputje të pajustificuar të politikave (Drejtoria e BE) nga legjislacioni (Sektori i të Drejtës Evropiane në DDNE), ndërkohë që ato janë e njëjta gjë: p.sh. procesi i raportimit për një kapitull të caktuar përfshin pikësëpari ecurinë e transpozimit të legjislacionit të atij kapitulli, si dhe kapacitetet institucionale për zbatimin e legjislacionit të transpozuar. Nga ana tjetër, në Drejtorinë e të Drejtës Ndërkombëtare nuk kishte asnjë lidhje funksionale midis Sektorit të të Drejtës Ndërkombëtare dhe Sektorit të të Drejtës Evropiane”<sup>1</sup>.
- Sikurse përmendur edhe më lart, nga evidenca audituese rezulton se: “... Zgjerimi i portofolit të Ministrisë (MEPJ) solli sigurisht një rritje të numrit të proceseve të punës, intensifikim të tyre dhe mbingarkesë për nivelet e larta hierarkike”. Gjithë spektri i njërive të MEPJ, që koordinojnë procesin e integritetit, tashmë pas Urdhrit të Kryeministrit nr. 138, datë 21.10.2019, duke filluar nga zbatimi i tij, do raportojnë tek Sekretari i Përgjithshëm dhe tek zv. Ministri për Evropën, gjithnjë nëse nuk ndodhin ndryshime për efekt të zgjedhjes së Kryenegociatorit. Aktiviteti i koordinimit të procesit të integritetit me të gjithë ngarkesën e vet krijojnë një trysni të papërballueshme për një përcjellje efektive të tij nga Sekretari i Përgjithshëm, i cili mbart mbi përgjegjësinë e tij funksionimin e gjithë dikasterit dhe të gjithë Shërbimit të Jashtëm Diplomatik. Përmasat dhe volumi i punës që duhet evaduar prej tij, rrezikon që ndjekja e koordinimit të procesit, të jetë tejet e vështirë e ndofta dhe e pamundur mbajtja e ritmit të agjendave në ndonjë rast. Duke pasur parasysh se ritmi i zhvillimeve nuk lejon vonesa, si dhe kërkon një thellim në aspekte të caktuara të këtij aktiviteti koordinues, vlerësohet i nevojshëm krijimi i një Drejtorie të Përgjithshme. Nga njëra anë, Sekretari i Përgjithshëm do lirohej nga një ngarkesë e përballueshme me risk në efektivitet, duke iu dedikuar gjithë masës tjetër të detyrimeve funksionale të tij. Nga ana tjetër, bashkimi i Drejtorisë së Bashkimit Evropian, i Drejtorisë për Koordinimin e Programeve IPA Kombëtare dhe Rajonale dhe Drejtorisë për Bashkëpunim Territorial nën vartësinë e një Drejtori te

---

<sup>1</sup> Përgjigja e MEPJ-së, datë 1 qershor, dhënë pyetësorit të Grupit të Auditimit

Përgjithshëm, do i jepte një fizionomi me unitare njësisive të MEPJ të angazhuara me koordinimin e procesit të integrimi dhe do të rriste efektivitetin e tyre koordinues.

- Referuar sa na është vënë në dispozicion nga MEPJ, në vijim të disa kërkesave të përsëritura të Grupit të Auditimit, për periudhën objekt auditimi, si MIE, si MPJ, ashtu edhe MEPJ nuk na rezultojnë të kenë pasur rregullore për organizimin dhe funksionimin e tyre të brendshëm.

Mungesa e një akti rregullator të brendshëm, sikurse rregullorja mbi funksionimin dhe organizimin e MEPJ, është në shkelje të ligjit.

Neni 29 e Ligjit 90/2012 parashikon:

*“Rregulloret e brendshme*

*1. Këshilli i Ministrave miraton rregullore brenda kuadrit të legjislacionit të përgjithshëm përkatës, për standardet e përbashkëta të menaxhimit në institucionet shtetërore, përfshirë burimet njerëzore, procedurat e punës dhe bashkëpunimin ndërmjet njësisive administrative dhe institucionet e administratës shtetërore;*

*2. Rregulloret që përcaktojnë metodat e brendshme të punës dhe sjelljen e personelit miratohen nga ministri përgjegjës për ministrinë, institucionet e varësisë dhe degët territoriale në varësi të tij.*

*3. Rregulloret e brendshme publikohen në mënyrë të përshtatshme.*

Sipas dispozitave kalimtare të ligjit, rregullorja duhej të ishte miratuar brenda dy viteve nga hyrja në fuqi e ligjit, pra maksimumi në 2014.

#### **Për sa më sipër rekomandoj**

- ✓ Në cilindo rast ndryshimesh të strukturave të njësisive të dedikuara në koordinimin e procesit të integrimi, MEPJ të jetë e vëmendshme dhe të mos mjaftohet me zbatimin e Ligjit për Shërbimin Civil, nr. 152/2013, por të angazhohet në shmangien e largimit të cilitdo punonjësi, në respekt të kriterit financiar për strukturën dhe në respekt të kriterëve të performancës për punonjësit, në mënyrë që të mos krijohen mangësi në staf të profesionalizuar.

*Në vijimësi*

- ✓ MEPJ të vlerësojë mundësinë e propozimit për miratimin të një akti rregullator nga ana e qeverisë, i cili të parashikojë krijimin e një Drejtorie të Përgjithshme, e cila të ketë në vartësinë e saj: Drejtorinë e Bashkimit Evropian, Drejtorinë për Koordinimin e Programeve IPA Kombëtare dhe Rajonale, si dhe Drejtorinë për Bashkëpunim Territorial

*Brenda tremujorit të ardhshëm*

- ✓ Miratimin nga MEPJ të rregullores mbi organizimin dhe funksionimin e brendshëm.

*Brenda gjashtëmujorit të ardhshëm*

- VI. Për pyetjen: **A kanë NJQV organizimin dhe kapacitetet e përshtatshme për koordinimin e procesit të integrimi të Shqipërisë në BE?**

**Gjetje**

- NJQV nuk kanë ngritur struktura të Njësive të Integritimit Evropian (NjIE), brenda strukturave të saj administrative ekzistuese, në përputhje me kërkesat ligjore të VKM nr. 450, datë 26.7.2018 “Për bashkërendimin dhe koordinimin e procesit të integritimit evropian, ndërmjet Qeverisjes Qendrore dhe Njësive të Vetëqeverisjes Vendore”, pika 1.
- MEPJ (dhe ish-MIE) nuk e ka ndjekur procesin e ngritjes së NjIE pranë NJQV, në kundërshtim me VKM nr. 450, datë 26.7.2018 “Për bashkërendimin dhe koordinimin e procesit të integritimit evropian, pika 3, gërma a.
- MEPJ (dhe ish-MIE) nuk konstatohet të ketë mbështetur NJQV në përcaktimin e fushave, prioriteteve dhe/ose çështjeve ku duhet të orientohet kërkesa e tyre për asistencën e Bashkimit Evropian, në kundërshtim me VKM nr. 450, datë 26.7.2018 “Për bashkërendimin dhe koordinimin e procesit të integritimit evropian, pika 3, gërma c.

#### **Për sa më sipër rekomandoj**

- ✓ Kryetari i Bashkisë Shkodër, të marra masa për ngritjen e strukturës së integritimit evropian pranë Bashkisë Shkodër, në përputhje me kërkesat e VKM nr. 450, datë 26.7.2018.

***Brenda datës 30.09.2020***

- ✓ Kryetari i Bashkisë Vlorë, të marra masa për ngritjen e strukturës së integritimit evropian pranë Bashkisë Vlorë, në përputhje me kërkesat e VKM nr. 450, datë 26.7.2018.

***Brenda datës 30.09.2020***

- ✓ Nga Ministri dhe Drejtoria e BE në MEPJ, në bashkëpunim me AMVV dhe Ministrinë e Brendshme, të merren masat detyruese ndaj NJQV për ngritjen e strukturave të NjIE brenda strukturave të tyre administrative ekzistuese.

***Brenda datës 31.12.2020***

- ✓ Nga Ministri dhe Drejtoria e BE në MEPJ, të merren masa për monitorimin në mënyrë periodike të përmbushjes së detyrimeve për ngritjen e strukturave të integritimit evropian dhe performancës në zbatimin e funksioneve të tyre të NJQV.

***Brenda datës 31.12.2020***

#### **VII. Për pyetjen: A sigurojnë NJQV raporte transparente për publikun lidhur me procesin e integritimit të Shqipërisë në BE?**

##### **Gjetje**

- Bashkia Shkodër dhe Bashkia Vlorë nuk kanë publikuar në faqet e tyre zyrtare, informacion rreth Bashkimit Evropian dhe procesit të integritimit evropian të Republikës së Shqipërisë.
- Bashkia Shkodër dhe Bashkia Vlorë nuk kanë publikuar në faqet e tyre zyrtare, informacion mbi të drejtat dhe detyrimet e anëtarësimit në BE. Nisur nga numri i lartë i azilkërkuesve shqiptarë në Evropë gjatë viteve të fundit dhe migracionit të paligjshëm, si dhe ngritjes së problematikës në instancat më të larta të Bashkimit Evropian si një nga kushtet që vendi duhet të plotësojë me qëllim çeljen e

negociatave, në asnjë nga faqet zyrtare të këtyre bashkive nuk është publikuar informacion në lidhje me këtë proces, duke u vënë theksi tek penalizimet e këtij fenomeni.

- Bashkia Shkodër dhe Bashkia Vlorë nuk kanë publikuar në faqet e tyre zyrtare, informacion në lidhje me programet e ndryshme të financimit të BE-së (IPA etj.). Konkretisht qytetarët e Shkodrës dhe Vlorës, nuk kanë mundësi të informohen në lidhje me programet e ndryshme të financimit të BE-së dhe procedurat që duhet të ndjekin për aplikimin për këto programe, përveç paraqitjes pranë zyrave të Njësive të Integritit të bashkive respektive.
- Informacioni i publikuar nga bashkitë Vlorë dhe Shkodër, nuk ka formë dhe përmbajtje të unifikuar, në kundërshtim me pikën 2/ë, të VKM nr. 450, datë 26.7.2018 “Për bashkërendimin dhe koordinimin e procesit të integritit evropian, ndërmjet Qeverisjes Qendrore dhe Njësive të Vetëqeverisjes Vendore”.
- Këndi i BE i publikuar në faqen zyrtare të Bashkisë Shkodër dhe Bashkisë Vlorë, nuk është në përputhje me objektivat e Marrëveshjes së Mirëkuptimit për projektin “Bashkitë për në Evropë”, si dhe me pikën 2/e, të VKM nr. 450, datë 26.7.2018 “Për bashkërendimin dhe koordinimin e procesit të integritit evropian, ndërmjet Qeverisjes Qendrore dhe Njësive të Vetëqeverisjes Vendore”.
- Bashkia Shkodër dhe Bashkia Vlorë nuk kanë publikuar në faqet e tyre zyrtare, të dhënat specifike që dalin nga vlerësimi kombëtar i performancës së bashkive, lidhur me procesin e integritit evropian.
- Bashkia Shkodër dhe Bashkia Vlorë janë shprehur se kryejnë plotësimin e matricës së Vlerësimit të Performancës së Bashkive në mënyrë periodike, por në faqe zyrtare të këtyre bashkive, nuk u gjet asnjë publikim në lidhje me këto raporte.

#### **Për sa më sipër rekomandoj**

- ✓ Kryetari i Bashkisë Shkodër dhe Njësia e Integritit Evropian, të marrin masa për plotësimin e Këndit të BE-së në faqes zyrtarë të Bashkisë Shkodër, me informacionin e plotë rreth proceseve integruese të Shqipërisë në BE, programet e ndryshme të financimit, të drejtat dhe detyrimet e anëtarësimit, si dhe marrjen e masave që ky informacion të jetë në formë dhe përmbajtje të unifikuar me Njësitë e tjera të Qeverisjes Vendore.

***Brenda datës 30.09.2020***

- ✓ Kryetari i Bashkisë Shkodër dhe Njësia e Integritit Evropian, të marrin masa për plotësimin e Këndit të BE-së të faqes zyrtarë të Bashkisë Shkodër, të dhënat specifike që dalin nga vlerësimi kombëtar i performancës i Bashkisë Shkodër, lidhur me procesin e integritit evropian.

***Brenda datës 30.09.2020***

- ✓ Kryetari i Bashkisë Shkodër dhe Njësia e Integritit Evropian, të marrin masa për publikimin në Këndit të BE-së të faqes zyrtarë të Bashkisë Shkodër, të gjithë aktiviteteteve të lidhura me proceset integruese të kryera nga Bashkia Shkodër, si dhe informacionit të plotë lidhur me këto aktivitete.

***Brenda datës 30.09.2020***

- ✓ Kryetari i Bashkisë Vlorë dhe Njësia e Integritit Evropian, të marrin masa për plotësimin e Këndit të BE-së të faqes zyrtarë të Bashkisë Vlorë, me informacionin e plotë rreth proceseve integruese të Shqipërisë në BE, programet e ndryshme të

financimit, të drejtat dhe detyrimet e anëtarësimit, si dhe marrjen e masave që ky informacion të jetë në formë dhe përmbajtje të unifikuar me Njësitë e tjera të Qeverisjes Vendore.

*Brenda datës 30.09.2020*

- ✓ Kryetari i Bashkisë Vlorë dhe Njësia e Integrimit Evropian, të marrin masa për plotësimin e Këndit të BE-së të faqes zyrtarë të Bashkisë Vlorë, të dhënat specifike që dalin nga vlerësimi kombëtar i performancës i Bashkisë Vlorë, lidhur me procesin e integrimit evropian.

*Brenda datës 30.09.2020*

- ✓ Kryetari i Bashkisë Vlorë dhe Njësia e Integrimit Evropian, të marrin masa për publikimin në Këndit të BE-së të faqes zyrtarë të Bashkisë Vlorë, të informacionit të plotë në lidhje me aktivitetet zhvilluara nga Bashkia Vlorë për proceset integruese të Shqipërisë.

*Brenda datës 30.09.2020*

#### VIII. Për pyetjen: **A janë trajnimet që kryen MEPJ, efektive dhe të mjaftueshme për informim dhe asistencë ndaj NJQV?**

##### **Gjetje**

- MEPJ nuk ka publikuar një kalendar të plotë të trajnimeve që parashikon të kryejë.
- Bashkia Vlorë nuk ka organizuar dhe marrë pjesë në trajnime të kryera për proceset e integruese të Shqipërisë në BE.
- Bashkitë Shkodër dhe Vlorë, me gjithë mangësitë e konstatuara, nuk rezulton ti jenë drejtuar MEPJ për informim dhe asistencë në lidhje me proceset integruese.

##### **Për sa më sipër rekomandoj**

- ✓ MEPJ në fund të çdo viti të kryejë publikimin e listës së aktiviteteve trajnuese që parashikon të kryejë gjatë vitit, si dhe të marrë masa për vënien në dijeni të NJQV për këto trajnime.

*Brenda datës 31.12.2020 dhe në vijimësi*

- ✓ MEPJ të marrë masa që për trajnimet që parashikon të kryejë, të marrë në konsideratë edhe nevojat konkrete të NJQV.

*Brenda datës 31.12.2020 dhe në vijimësi*

- ✓ MEPJ në bashkëpunim me AMVV, të marrë masa për vendosjen e urave të bashkëpunimit ndërmjet tyre dhe NJQV, me qëllim mbështetjen, koordinimin dhe monitorimin forcimin e kapaciteteve të bashkive për përmbushjen e kritereve dhe të standardeve që rrjedhin nga procesi i integrimit evropian të Shqipërisë.

*Brenda datës 31.12.2020 dhe në vijimësi*

#### IX. Për pyetjen: **A ka ndërmarrë MEPJ veprime efektive për të lehtësuar dhe zgjidhur problematika që kanë ndeshur NJQV-të, në zbatimin e projekteve të financuara nga BE?**

## Gjetje

- Mungesa e informacionit për NjQV-të mbi partnerët e suksesshëm, sikurse dhe mungesa e informacionit nga ana e MEPJ-së mbi arsyet e mospjekjes së NjQV-ve në aplikimet për projekte IPA, është tregues i një komunikimi jo efektiv dhe mosangazhimi në nivelin e duhur nga ana e MEPJ-së.
- Mbulimi i kuotës së bashkëfinancimit nga buxheti i shtetit do të ndikonte pozitivisht në performancën e partnerëve shqiptarë dhe do të rriste përqindjen e përhithjes së donacionit të BE. Kjo gjë aktualisht nuk bëhet.
- Procedura aktuale e rimbursimit të TVSH ka rezultuar mjaft problematike dhe janë shumë të pakta rastet kur ajo i rikthehet zbatuesit të projektit, pavarësisht legjislacionit në fuqi, dhe specifikisht Ligjit 37/2015, Neni 28, pika 2.  
Në germën c, të këtij neni dhe pike, thuhet:  
*“Përfundimi i parashikuar në paragrafin “b” fiton efektet e kryhet parimisht, me përfundim “ex ante”. Kur kjo është teknikisht dhe/ose praktikisht e pamundur, përfundimi kryhet përmes rimbursimit/zbritjes së shumave”.*  
Ndaj ajo që kërkohet, për këtë problem, është vetëm një respektim aktesh normative në fuqi (sipas kriterit të rangut të burimeve të së drejtës) dhe jo një zgjidhje mbi bazën e kriterëve të tjera (politike, sociale, etj.).
- Vonesat e MFE-së në çeljen e llogarive bankare të dedikuara, kanë sjellë vonesa dhe pasojë në zbatimin e projekteve IPA. Po ashtu dhe zbatimi jo koherent i kriterëve të nevojshme, për çeljen e llogarive ka ndikuar në vonesa të pajustificueshme.
- Paqartësia lidhur se me cilin sistem rregullash duhet të bëhen prokurimet nga përfunduesit e fondeve IPA, rrit pasigurinë e tyre lidhur me ligjshmërinë e aktivitetit financiar që zhvillojnë. Nga ana tjetër, problemin e njohur dhe të pranuar edhe nga ana e MEPJ, mbi konfuzionin e krijuar nga dyzimi i mësipërm, asnjëra nga bashkitë, nuk arriti t’ a dokumentoje me një rast konkret.
- Mungesa e një politike mbajtjeje stafi, për strukturat e menaxhimit dhe koordinimit IPA pranë NjQV-ve ndikon në uljen e kapaciteteve profesionale pranë tyre, duke krijuar situata vështirësie dhe pamundësie për hartimin dhe zbatimin e projekteve IPA.

## Për sa më sipër rekomandoj

- ✓ MEPJ të sigurojë vënien në dispozicion të aplikantëve për projekte IPA, për çdo program, të një baze të dhënash mbi partnerët e mundshëm.  
*Në vijimësi*
- ✓ MEPJ të kërkojë dhe sigurojë informacion periodik dhe të përditësuar nga Sekretariatet Teknike të Programeve dhe bashkitë, lidhur me ecurinë e pjesëmarrjes së NjQV-ve në aplikime dhe zbatime projektesh IPA.  
*Në vijimësi*
- ✓ KKIPA të insistojë në të gjitha nivelet e diskutimit dhe të vendimmarrjes për miratimin e një akti normativ, i cili parashikon mbulimin e kostos së bashkëfinancimit nga buxheti i shtetit.

*Deri në fund të vitit*

- ✓ KKIPA të ushtrojë gjithë autoritetin e tij, duke kërkuar nga MFE-së zbatimin rigoroz të Ligjit 37/2015 (neni 28, pika 2), i cili parashikon edhe përjashtimin paraprakisht nga TVSH (në germën b) të çdo prokurimi/shpenzimi që bëhet në kuadër të projekteve të financuara nga BE, nëpërmjet pajisjes me një çertifikate specifike nga Drejtoritë Rajonale Tatimore.

*Menjëherë dhe në vijimësi*

- ✓ KKIPA të ushtrojë gjithë autoritetin e tij, duke kërkuar që MFE-ja të qartësojë dhe lehtësojë procedurat e çeljes së llogarive bankare për zbatuesit e projekteve IPA, si dhe të unifikojë praktikën në çdo rrethanë.

*Menjëherë dhe në vijimësi*

- ✓ KKIPA të ushtrojë gjithë autoritetin e tij dhe së bashku me MFE-në të angazhohen për të qartësuar pashmangshmërinë e ndjekjes së Rregullores PRAG, nga të gjithë përfituesit e fondeve IPA, si dhe të informojnë të gjitha agjencitë e auditimit për këtë kriter normativ, duke garantuar kështu unifikimin e praktikave, si në zbatimin e programeve, ashtu dhe në auditimin e tyre.

**Në vijimësi**

- ✓ KKIPA të garantojë përkthimin në shqip të rregullave PRAG për të mundësuar sigurinë e njohjes të këtyre rregullave, në shërbim të aktiviteteve audituese.

*Në vijimësi*

- ✓ Bashkia Shkodër të konsolidojë arkivin e aktivitetit që zhvillon në kuadër të pjesëmarrjes në programet IPA.

**Brenda tremujorit**

- ✓ Bashkia Vlorë të konsolidojë arkivin e aktivitetit që zhvillon në kuadër të pjesëmarrjes në programet IPA.

**Brenda tremujorit**

- ✓ MEPJ në konsultim të ngushtë me MFE-në, të asistojnë DAP-in në hartimin e një dokumenti dedikuar politikave të mbajtjes së stafit të strukturave të menaxhimit dhe koordinimit të IPA-ve, si dhe KKIPA njëkohësisht, të ushtrojë gjithë autoritetin e tij dhe të insistojë në të gjitha nivelet e diskutimit dhe të vendimmarrjes, me objektiv miratimin e këtij dokumenti nëpërmjet një akti normativ nga Këshilli i Ministrave.

*Deri në fund të vitit*

Me ndjekjen dhe kontrollin e zbatimit të detyrave dhe masave të përcaktuara në këtë vendim ngarkohet Departamenti i Auditimit të Performancës..

**K R Y E T A R**

**Arben SHEHU**